

## **Arviomuistio päästökauppadirektiivin toimeenpanosta - Uusi EU:n fossiilisten polttoaineiden jakelua koskeva päästökauppa**

### **Johdanto**

Työ- ja elinkeinoministeriö lähettää lausunnolle EU:n päästökauppadirektiivin toimeenpanoa tarkastelevan arviomuistion. Siinä kuvataan uuden fossiilisten polttoaineiden jakelua koskevan päästökaupan vaatimuksia, arvioidaan vaikutuksia ja esitellään direktiivin mahdollistamat kansalliset toteuttamisvaihtoehdot.

Päästökauppadirektiivin uudistuksella pyritään vastaamaan päästövähennystavoitteiden kiristymiseen. Euroopan komissio antoi 14.7.2021 osana EU:n 55-valmiuspakettia ehdotukset päästökauppadirektiivin muuttamiseksi.

Direktiivipäivityksellä perustetaan uusi fossiilisen polttoaineen jakelua koskeva päästökauppajärjestelmä. Sitä kutsutaan direktiivissärakennusten, tieliikenteen ja muiden toimialojen päästökauppajärjestelmäksi. Uutta järjestelmää koskevat direktiivimuutokset tulevat panna kansallisesti toimeen 30.6.2024 mennessä.

Uusi jakelijoiden päästökauppa kattaa tieliikenteen, rakennusten erillislämmityksen, rakentamisen sekä nykyisen yleisen päästökaupan ulkopuolisen teollisuuden ja energiantuotannon fossiilisen polttoaineen. Direktiivin soveltamisalaa laajennettiin neuvotteluiden loppuvaiheessa komission ehdottamasta sisällyttämällä mukaan myös yleisen päästökaupan ulkopuolinen teollisuus sekä rakentaminen.

Direktiivin lopullinen soveltamisala kattaisi Suomessa vuoden 2021 tilastoihin perustuen noin 14,7 miljoonan CO<sub>2</sub>-ekvivalenttitonnin päästöt, eli 53,2 prosenttia taakanjakosektorin kokonaispäästöistä.

### **Tausta**

Fossiilisen polttoaineen jakelua koskeva päästökauppa on uusi erillinen järjestelmä, joka ei ole sidottu nykyiseen, yleiseen päästökauppaan. Järjestelmä on pääosin samankaltainen kuin yleinen päästökauppa, eli EU:n laajuinen järjestelmä, jossa sääntelyn kohteena oleva taho on velvollinen hankkimaan päästöjään vastaavan määrän päästöoikeuksia.

Tässäkin järjestelmässä päästöoikeudet huutokaupataan EU:n tasolla ja niille asetetaan yhteinen katto, joka pienenee vuosittain kohti asetettua päästövähennystavoitetta.

Jakelijoiden päästökauppaan kuuluvat toimialat säilyvät osana taakanjakosektoria ja kuuluvat kansallisten tavoitteiden alle, eli uusi päästökauppa on luonteeltaan EU:n laajuinen päästövähennystoimi taakanjakosektorille eikä oma itsenäinen päästövähennyssektori. Jakelijoiden päästökauppa tukee myös osaltaan ilmastolaissa (423/2022) säädettyjen kansallisten ilmastotavoitteiden toteuttamista taakanjakosektorilla.

Päästökauppadirektiivin toimeenpanoa on valmisteltu syksystä 2022 lähtien. Työ käynnistettiin arvioimalla direktiivin sisältöä, kansallinen sääntelyn tarvetta sekä toteuttamisvaihtoehtoja ja näiden vaikutuksia. Fossiilisen polttoaineen jakelua koskevan päästökauppajärjestelmän toimeenpanoa varten perustetun työryhmän, jonka tehtävänä on ollut kartoittaa edellä mainittuja kysymyksiä arviomuistion muodossa. Direktiivin toimeenpanon määräaika on yleisen päästökaupan osalta 31.12.2023 ja uuden polttoaineen jakelua koskevan päästökauppajärjestelmän osalta 30.6.2024.

## **Tavoitteet**

Fossiilisen polttoaineen jakelua koskevan päästökaupan arviomuistiossa kuvataan direktiivin sisältö, sen mahdollistama liikkumavara sekä kansalliset toteuttamisvaihtoehdot toimeenpanolle ja näiden vaikutukset. Arviomuistiosta saatua lausuntopalautetta hyödynnetään varsinaisen hallituksen esityksen laadinnassa. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle keväällä 2024.

## **Vastausohjeet vastaanottajille**

Antaakseen lausunnon vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Lausunto pyydetään toimittamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse.

Kaikki lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä.

Myös tahot, joita ei ole erikseen mainittu jakelussa, voivat toimittaa lausuntonsa.

Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet - > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.

Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelu.fi:ssä, lausunto voidaan myös toimittaa sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.tem@gov.fi. Lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/23899/2023

VAHVA-ministeriöitä pyydetään ensisijaisesti antamaan lausunto lausuntopalvelu.fi:n kautta. Tämän lisäksi lausunto (vastaus) viedään VAHVAAan.

## **Aikataulu**

Lausuntoja pyydetään 7.1.2024 mennessä

## Valmistelijat

erityisasiantuntija Valtteri Härmälä (tavoitettavissa ma-to 21.12.2023 asti)  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
+358 295 047 414  
valtteri.harmala@gov.fi

erityisasiantuntija Eleonoora Eilittä (lainsäädännön valmistelu)  
työ- ja elinkeinoministeriö  
+358 295 047 235  
eleonoora.eilitta@gov.fi

## Linkit

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM074:00/2023> - Hankeikkuna

## Liitteet:

[Arviomuistio - jakelijoiden päästökauppa.pdf](#)

## Jakelu:

Ahvenanmaan maakuntahallitus  
Akava  
Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus ARA  
Autoalan keskusliitto ry  
Autoliitto ry  
Autotuojat ja -teollisuus  
Bioenergia ry  
Elinkeinoelämän keskusliitto  
Energiateollisuus ry  
Energiavirasto  
Etanoliautoilijat ry  
Gasum  
HSL Helsingin seudun liikenne  
Huoltovarmuuskeskus  
Ilmastopaneeli  
Kaasuautoilijat ry  
Kaupan keskusliitto KKL ry  
Kemianteollisuus ry  
Keskuskauppakamari  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
Kirkkohallitus  
KL-Kuntahankinnat Oy  
Koneyrittäjät  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Linja-autoliitto ry

Logistiikkayritysten liitto ry  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa ry  
Metsäteollisuus ry  
Metsäteollisuus ry  
MTK  
MTK  
NEOT  
Neste  
Neste  
Oikeusministeriö  
Paikallisliikenneliitto  
Paikallisvoima  
Rakennusteollisuus RT ry  
RAKLI ry  
Sahateollisuus  
SAK  
Senaatti-kiinteistöt  
Sitra  
SOK  
ST1  
ST1  
STTK  
Suomalainen Energiaosuuskunta (SEO)  
Suomen Bensiniikauppiaitten ja Liikennepalvelualueiden Liitto SBL ry  
Suomen Huolinta- ja Logistiikkaliitto ry  
Suomen Isännöintiliitto ry  
Suomen Kaasuyhdistys ry  
Suomen Kiinteistöliitto ry  
Suomen Kuljetus ja Logistiikka SKAL  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen luonnonsuojeluliitto  
Suomen lähiennergialiitto ry  
Suomen Omakotiliitto ry  
Suomen taksiliitto r.y.  
Suomen ympäristökeskus SYKE  
Suomen Yrittäjät  
Suomen yrittäjät ry  
Suomen Biokierto ja Biokaasu ry  
Sähköteknisen Kaupan Liitto ry  
Teboil  
Teboil  
Teboil  
Teknologiateollisuus  
Teknologiateollisuus ry  
Traficom  
Tukes/Finas-akreditointipalvelu  
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus  
Valtiovarainministeriö  
Verohallinto  
WWF Suomi



## Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Huttunen Riku  
Työ- ja elinkeinoministeriö

Härmälä Valtteri  
Työ- ja elinkeinoministeriö