
Hallitus**AIKA** Tiistai 27.10.2026 klo 09:33 - 10:43**PAIKKA** HSL:n päätoimitilat, Opastinsilta 6 A, Helsinki**ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
§ 118	Kokouksen järjestäytyminen	4
§ 119	Läsnäolo- ja puheoikeuden myöntäminen kehitysjohtajalle	5
§ 120	Nurmijärven kunnan liittyminen Helsingin seudun liikenne - kuntayhtymän jäseneksi 1.1.2029 alkaen	6
§ 121	Matkalippujen hinnoittelun vahvistaminen 1.1.2027 alkaen	8
§ 122	Toiminta- ja taloussuunnitelman hyväksyminen vuosille 2027–2029	10
§ 123	Osavuosikatsaus 3 / 2026	14
§ 124	Lausunnon antaminen yhtymäkokoukselle tarkastuslautakunnan vuoden 2025 arviointikertomuksen johdosta	16
§ 125	Uuteen taustajärjestelmään siirtymisestä aiheutuvien hyvitysten hakuajan määrittelyä koskeva hallintokantelu	18
§ 126	Kiinteistöosakeyhtiön osakkeiden arvonalennus	22
§ 127	Syysyhtymäkokouksen koolle kutsuminen	23
§ 128	Kuntalain mukaista otto-oikeutta varten toimitetut päätökset	24
§ 129	Tiedoksi merkittävät asiat	25
§ 130	Seuraava kokous	26

Päätöksentekijät	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
	Saxberg Mirita	Puheenjohtaja, Helsinki	
	Ahsanullah Tarik	Jäsen, Helsinki	
	Alvesalo Amanda	Jäsen, Helsinki	
	Aura Anssi	Jäsen, Vantaa	Saapui klo 9:48 §:n 126 käsittelyn aikana ennen päättöksentekoa
	Helin Sari	Jäsen, Helsinki	
	Immonen Jari	Jäsen, Tuusula	
	Koljonen Olli- Pekka	Jäsen, Helsinki	
	Laiho Mia	Jäsen, Espoo	
	Månsson Björn	Jäsen, Helsinki	
	Rajala Maria	Jäsen, Espoo	
	Seppälä Peppi	Jäsen, Espoo	
	Suihkonen Tuomas	Jäsen, Vantaa	
	Tamminen Ida	Jäsen, Vantaa	
	Vuorinen Pinja	Jäsen, Helsinki	
Muut osallistujat	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
	Aallonharja Piia	Varajäsen, Kirkkonummi	
	Vasama Janne	Varajäsen, Kerava	
	Anttila Tero	Asiantuntija, Vantaa	
	Grannas Mikael	Asiantuntija, Sipoo	
	Lehmuskoski Ville	Asiantuntija, Helsinki	
	Masar Christoffer	Asiantuntija, Kauniainen	
	Vähätörmä Erkki	Asiantuntija, Kerava	
	Silfver Vesa	Vs. toimitusjohtaja, esittelijä	Pois klo 9:40-9:45 §:n 125 käsittelyn ajan
	Aherva Sami	Tulosalueen johtaja	
	Fagerström Anna- Mari	Kehitysjohtaja	
	Flink Mari	Tulosalueen johtaja	
	Saarinen Jussi M	Tulosalueen johtaja, pöytäkirjanpitäjä	
	Savikangas Tuomas	Tulosalueen johtaja	
	Taiha Reija	Tulosalueen johtaja	
	Wallin Johanna	Tulosalueen johtaja	
	Lehtinen Anni	Hallintopäällikkö	

ALLEKIRJOITUKSET

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu

Mirita Saxberg
puheenjohtaja

Jussi M. Saarinen
pöytäkirjanpitäjä

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

____.____.2026

Maria Rajala
pöytäkirjantarkastaja

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Asetettu yleisesti nähtäville yleisessä tietoverkossa (www.hsl.fi) kuntalain
140 §:ssä säädetyllä tavalla.

Kokouksen järjestäytyminen

Hallitus 27.10.2026 § 118

Esittelijä	Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver
Valmistelija	Hallintopäällikkö Anni Lehtinen, etunimi.sukunimi@hsl.fi
Ehdotus	Hallitus päättää a) todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi; sekä b) valita pöytäkirjantarkastajaksi Maria Rajalan (varalla Peppi Seppälä)
Käsittely	Puheenjohtaja ehdotti, että asiakohdat 121 (matkalippujen hinnoittelu) ja 122 (toiminta- ja taloussuunnitelman hyväksyminen) käsitellään asiakohdan 127 jälkeen, minkä hallitus hyväksyi yksimielisesti.
Päätös	Hallitus päätti hyväksyä ehdotuksen yksimielisesti ja päätti lisäksi käsittelyjärjestyksestä selostusosan mukaisesti.

Läsnäolo- ja puheoikeuden myöntäminen kehitysjohtajalle

142/00.00.01/2025 Hallituksen ja tarkastuslautakunnan kokoonpano vuosina 2026-2029

Hallitus 27.10.2026 § 119

Esittelijä Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver
Valmistelija Hallintopäällikkö Anni Lehtinen, etunimi.sukunimi@hsl.fi

HSL:ssä on aloittanut 30.9. kehitysjohtajana Anna-Mari Fagerström. Kehitysjohtaja johtaa HSL:n uudistumistoimistoa suoraan toimitusjohtajan alaisuudessa.

HSL:n hallintosäännön 42 §:n mukaan toimielimen jäsenten ja esittelijän lisäksi hallituksen ja yhtymäkokouksen kokouksessa on läsnäolo- ja puheoikeus johtavilla viranhaltijoilla. Toimielin päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Ehdotus

Hallitus päättää myöntää HSL:n kehitysjohtajalle läsnäolo- ja puheoikeuden hallituksen kokouksissa.

Päätös

Hallitus päätti hyväksyä ehdotuksen yksimielisesti.

Nurmijärven kunnan liittyminen Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymän jäseneksi 1.1.2029 alkaen

174/00.04.02/2026 Nurmijärven kunnan joukkoliikenteen järjestämistapa

Hallitus 27.10.2026 § 120

Esittelijä Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver
Valmistelija Johtaja Jussi M. Saarinen, jussi.m.saarinen@hsl.fi
Hallintopäällikkö Anni Lehtinen, etunimi.sukunimi@hsl.fi

Liittyminen HSL:n jäseneksi

Nurmijärven kunnanvaltuusto päätti 27.5.2026, että Nurmijärven kunta hakee Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymän jäsenyyttä viimeistään 1.1.2029 alkaen. Päätöstä edelsi HSL:n ja Nurmijärven kunnan teettämä selvitys Nurmijärven kunnan HSL-jäsenyyden vaikutusarvioinnista. Asiaa on käsitelty HSL:n hallituksen iltakoulussa 8.10.2026.

HSL:n laajenemisesta ja uuden jäsenkunnan ottamisesta säädetään HSL:n perussopimuksen 4 ja 5 §:ssä.

Perussopimuksen 4 §:n 1 momentin mukaisesti kuntayhtymään voivat kuulua perustajakuntien ja muiden jäsenkuntien lisäksi muut Helsingin seudun kunnat: Järvenpää, Nurmijärvi, Mäntsälä, Pornainen, Hyvinkää ja Vihti.

Perussopimuksen 5 §:n mukaan Helsingin seutuun kuuluvalla kunnalla on oikeus liittyä kuntayhtymän jäseneksi edellyttäen, että toimialue säilyy liittymisen jälkeen toiminnallisesti tarkoituksenmukaisena ja että jäseneksi liittyvä kunta hyväksyy perussopimuksen. Jäsenyyden edellytykset täyttyvät Nurmijärven kohdalla.

Edelleen perussopimuksen 5 §:n mukaan kunnan, joka haluaa liittyä kuntayhtymän jäseneksi, on tehtävä siitä esitys kuntayhtymän hallitukselle. Jäsenkuntien valtuustot päättävät kuntalain (410/2015) 57 §:n mukaisesti uuden jäsenkunnan ottamisesta sekä liittymisen ajankohdasta.

Perussopimuksen 14 §:n kohdan 12 mukaan liittyminen on käsiteltävä myös HSL:n yhtymäkokouksessa.

Käsittely jäsenkunnissa ja yhtymäkokouksessa

Kuntalain 56 §:n mukaan kuntayhtymän jäsenkunnista on määrättävä perussopimuksessa. Nurmijärven liittyminen HSL-jäseneksi edellyttää muutoksia perussopimuksen 3, 4 ja 33 §:ään. Perussopimuksen muuttaminen on käsiteltävä kaikissa HSL:n jäsenkuntien valtuustoissa kuntalain 57 §:n mukaisesti. Luonnos muutetusta perussopimuksesta 1.1.2029 alkaen on päätöksen liitteenä. Lisätyt ja poistetut kohdat on merkitty punaisella.

Perussopimuksen 20 §:n 5 momentin mukaan uuden jäsenkunnan liittyessä kuntayhtymään se on velvollinen maksamaan peruspääomaosuuden, jonka suuruus on liittyvän jäsenkunnan asukasluvun suhde kuntayhtymän kaikkien jäsenkuntien yhteenlaskettuihin asukaslukuihin. Peruspääomaosuutta määritettäessä asukaslukuina käytetään liittymishetkeä edeltävän vuodenvaihteen tilastokeskuksen

virallisia asukaslukuja. Uuden jäsenkunnan tulee maksaa peruspääomaosuutensa liittymisen yhteydessä.

Mikäli nykyiset jäsenkunnat hyväksyvät Nurmijärven jäsenyyden ja muutetun perussopimuksen, voi yhtymäkokous päättää HSL:n peruspääoman korottamisesta Nurmijärven osuutta vastaavalla määrällä. Nurmijärven liittymisen vaikutus nykyisten jäsenkuntien maksuosuuksiin ei alustavien arvioiden mukaan ole merkittävä.

HSL:n perussopimuksen mukaisesti HSL tekee jokaisen jäsenkunnan kanssa sopimuksen joukkoliikenneinfraomaisuuden käytöstä. Sopimus tehdään samojen periaatteiden mukaisesti kaikkien jäsenkuntien kanssa.

Hallitukselle esitetään, että se lähettää muutetun perussopimuksen jäsenkuntien ja Nurmijärven kunnan hyväksyttäväksi. Kuntia pyydetään käsittelemään perussopimuksen muutos valtuustoissaan 31.12.2027 mennessä.

Linjastosuunnitelman laatiminen ja liikenteen kilpailutus

Palvelusopimusasetuksessa tarkoitettu tieliikenteen toimivaltainen viranomainen Nurmijärven kunnan alueella on tällä hetkellä Liikenne- ja viestintävirasto (Traficom). Toimitusjohtaja valtuutetaan aloittamaan linjastosuunnitelman laatimisen ja liikenteen kilpailutuksen valmistelu yhteistyössä Nurmijärven kunnan ja Traficomin kanssa. Linjastosuunnitelman hyväksyminen ja kilpailutuksen tulos tullaan käsittelemään aikanaan HSL:n hallituksen erillisillä päätöksillä.

Ehdotus

Hallitus päättää

- a) ehdottaa jäsenkuntien valtuustoille sekä Nurmijärven kunnanvaltuustolle, että valtuustot hyväksyvät liitteenä olevan muutetun perussopimuksen 31.1.2027 mennessä. Muutettu perussopimus tulee voimaan 1.1.2029 edellyttäen, että HSL:n yhtymäkokous hyväksyy Nurmijärven kunnan ottamisen jäseneksi. Jäsenyys sekä siihen liittyvät oikeudet ja velvollisuudet alkavat 1.1.2029.
- b) valtuuttaa toimitusjohtajan hyväksymään sellaiset yhteistyöjärjestelyt Nurmijärven kunnan ja Traficomin kanssa, jotka mahdollistavat linjastosuunnitelman laatimisen ja liikenteen kilpailutuksen ennen jäsenyyden alkua.

Päätös

Hallitus päätti hyväksyä ehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

- 1. Nurmijärven kunnanvaltuuston pöytäkirjanote 27.5.2026 § 29 Nurmijärven kunnan joukkoliikenteen järjestämistapa vuodesta 2029 alkaen, periaatepäätös
- 2. Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymän perussopimus 1.1.2029 alkaen (luonnos)

Matkalippujen hinnoittelun vahvistaminen 1.1.2027 alkaen

153/02.02.00.00/2025 Toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2026-2028

Hallitus 27.10.2026 § 121

Esittelijä
Valmistelija

Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver
Johtaja Mari Flink, etunimi.sukunimi@hsl.fi
Yksikön päällikkö Milla Wiksten, etunimi.sukunimi@hsl.fi
Kuluttajamyynnin päällikkö Ville Käkelä, etunimi.sukunimi@hsl.fi
Johtava tariffisuunnittelija Jarmo Riikonen, etunimi.sukunimi@hsl.fi

HSL laatii vuosittain ehdotuksen taloussuunnitelmaksi, joka sisältää hintojen muutoksia koskevat suunnitelmat. Vaikka matkalippujen hinnoista päätetään erillisessä asiakohdassa, vaikuttavat siinä tehtävät ratkaisut yhtymäkokoukselle tehtävään toiminta- ja taloussuunnitelmaesitykseen.

Vuonna 2027 liikennöinnin ja joukkoliikenneinfran kustannukset kasvavat samalla, kun suuret työmaat vaikeuttavat asiakkaiden arkea ja heikentävät lipputulojen kehitystä. Junatien metrosillan uusimisesta johtuvan noin seitsemän kuukautta kestävä metrokatkon arvioidaan vähentävän lipputuloloja noin 15 miljoonaa euroa ja lisäävän korvaavan liikenteen johdosta operointikustannuksia 15 miljoonaa euroa. Lisäksi operointikustannukset kasvavat liikenteen kustannusindeksin kiristymisen myötä ja kalusto- ja varikkohankintojen myötä. Lippujen hintoja tarkistamalla katetaan osa kasvavista kustannuksista ja hillitään jäsenkuntien rahoitusosuuden kasvua.

Lippujen hintoihin esitetään keskimäärin 1,8 prosentin yleiskorotusta.

Ehdotus

Hallitus päättää vahvistaa matkalippujen arvonlisäverolliset hinnat liitteenä esitetyn mukaisesti.

Käsittely

Esityslistasta poiketen asiakohdat 121 ja 122 käsiteltiin kokouksessa asiakohdan 127 jälkeen.

Hallituksen jäsen Pinja Vuorinen teki Peppi Seppälän kannattamana esittelijän ehdotuksesta poikkeavan ehdotuksen: "Lippujen hintoihin ei tehdä tasokorotusta vuodelle 2027. Palvelutasoa ei leikata, vaan hintojen entisellään pitäminen subventoidaan kuntaosuuksia kasvattamalla. Jatketaan omistajakuntien kanssa keskustelua HSL:n rahoitusmallin muuttamiseksi kestävämmäksi infrakorvausmallia uudistamalla."

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu vastaehdotus, pidettiin nimenhuutoäänestys. Ne, jotka kannattivat esittelijän ehdotusta, äänestivät JAA, ja ne, jotka kannattivat Vuorisen ehdotusta, äänestivät EI.

Äänestyksessä annettiin 8 JAA-ääntä (Ahsanullah, Aura, Immonen, Laiho, Månsson, Rajala, Tamminen ja Saxberg) ja 6 EI-ääntä (Alvesalo, Helin, Koljonen, Seppälä, Suihkonen ja Vuorinen).

Puheenjohtaja totesi esittelijän ehdotuksen voittaneen äänestyksen ja tulevan näin hallituksen päätökseksi.

Päätös

Hallitus päätti hyväksyä esittelijän ehdotuksen.

Liitteet

Lippujen hinnat 1.1.2027 alkaen

Toiminta- ja taloussuunnitelman hyväksyminen vuosille 2027–2029

139/02.02.00.00/2026 Toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2027-2029

Hallitus 27.10.2026 § 122

Esittelijä
Valmistelija

Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver
Johtaja Jussi M. Saarinen, etunimi.sukunimi@hsl.fi

HSL:n toiminta- ja taloussuunnitelma (TTS) laaditaan kolmeksi vuodeksi, joista ensimmäinen on talousarviovuosi. Kuntayhtymän perussopimuksen mukaan yhtymäkokouksen tulee päättää talousarviosta ja -suunnitelmasta marraskuun loppuun mennessä. Talousarvioehdotuksesta pyydetään jäsenkuntien lausunnot, jotka liitetään yhtymäkokoukselle annettavaan talousarvioehdotukseen.

Talousarvion ja -suunnitelman perusteena ovat

- HSL:n strategia 2026–2029
- voimassa oleva TTS 2026–2028
- vuoden 2025 tilinpäätöstiedot ja saatavissa olevat toteutuma- ja ennustetiedot vuodelta 2026 sekä
- hyväksytty liikennöintisuunnitelma 2026–2027 ja pidemmän aikavälin suunnitelmat

Toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2027–2029 perustuu HSL:n strategiaan 2026–2029. Suunnitelma konkretisoi strategian toimeenpanoa asiakaskokemuksen, palvelutason, toiminnan tuottavuuden ja taloudellisen kestävyysnäkökulmista. Suunnitelmakauden strategiset päämäärät ovat helppoa liikkumista ihmisille, tulevaisuuden kestäviä matkaketjuja, tuottavuudella tilaa uudistumiselle ja yhteiskunnallista vaikuttavuutta. Tavoitteena on kasvattaa joukkoliikenteen käyttöä ja lipputulota, parantaa asiakaskokemusta sekä hallita kustannuskehitystä toimintaympäristössä, johon liittyy poikkeuksellisen paljon epävarmuutta.

Toimintatulot

Toimintatulot ovat vuonna 2027 yhteensä 1058,0 milj. euroa. Kasvua vuoden 2026 ennusteeseen verrattuna on 67,5 milj. euroa eli 6,8 %. Toimintatuloista 39,0 % muodostuu lipputulosta, 58,5 % kuntaosuuksista ja 2,5 % muista tuloista. Toimintatulojen arvioidaan olevan 1069,4 milj. euroa vuonna 2028 ja 1120,4 milj. euroa vuonna 2029.

Vuoden 2027 lipputulotavoite on 412,5 milj. euroa. Tavoite perustuu keskimääräiseen 1,8 prosentin hinnankorotukseen sekä strategiaan kasvutoimenpiteisiin. Lipputulosten arvioidaan kasvavan 439,2 milj. euroon vuonna 2028 ja 462,9 milj. euroon vuonna 2029. Tavoitteiden toteutumiseen liittyy epävarmuutta erityisesti työmaiden ja liikennekatkojen, hinnanmuutosten kysyntävaikutusten sekä kuluttaja- ja yritysmyyntin kasvutoimenpiteiden tuloksellisuuden vuoksi.

Muita kuin lippu- ja kuntaosuustuloja arvioidaan kertyvän 27,0 milj. euroa vuonna 2027. Näihin sisältyvät muun muassa valtion tuet, tarkastusmaksutuotot, mainostuotot, vuokratulot sekä muut palvelumaksut ja yhteistyökorvaukset.

Kuntaosuudet

Jäsenkunnilta laskutettavat kuntaosuudet ovat vuonna 2027 yhteensä 618,5 milj. euroa. Kuntaosuuksilla katetaan keskimäärin 58,8 % jäsenkunnille kohdistetuista kustannuksista. Ilman infrakustannuksia keskimääräinen subventioaste on 45,5 % vuonna 2027, 41,4 % vuonna 2028 ja 40,0 % vuonna 2029. Suunnitelman tavoitteena on siten alentaa subventioaste ilman infrakustannuksia noin 40 prosentin tasolle strategiakauden loppuun mennessä.

Vuoden 2026 kolmannen osavuositarkastuksen ennusteen mukaan jäsenkuntien aiemmilta vuosilta kertyneiden yli- ja alijäämien nettomäärän arvioidaan olevan vuoden 2026 lopussa 15,9 milj. euroa ylijäämäinen. Ylijäämäkertymä esitetään otettavaksi huomioon perussopimuksen 24 §:n mukaisesti vuosien 2027–2029 laskutettavia kuntaosuuksia vähentävänä eränä tasaisesti, noin 5,3 milj. euroa vuodessa.

Toimintamenot

Toimintamenot ovat vuonna 2027 yhteensä 1044,7 milj. euroa, vuonna 2028 yhteensä 1055,6 milj. euroa ja vuonna 2029 yhteensä 1106,5 milj. euroa. Vuoden 2027 toimintamenoista 66,3 % muodostuu liikenteen operointikustannuksista, 24,8 % infrakorvauksista ja 8,9 % muista toimintamenoista.

Liikenteen operointikustannukset ovat 693,0 milj. euroa vuonna 2027. Kustannuksia kasvattavat erityisesti indeksikorotukset, laajat työmaat ja poikkeusliikennejärjestelyt sekä raideliikenteen palvelumuutokset. Infrakustannusten arvioidaan olevan 259,3 milj. euroa vuonna 2027 ja kasvavan suunnitelmakaudella uusien joukkoliikenneinvestointien vuoksi.

HSL:n henkilöstömenot ovat vuonna 2027 yhteensä 31,5 milj. euroa, mikä vastaa 3,0 % toimintamenoista. Muiden palvelujen ostoihin on varattu 50,3 milj. euroa vuonna 2027 ja muihin kuluihin 10,6 milj. euroa.

Investoinnit, rahoitus ja tulos

Investointimenot ovat 24,0 milj. euroa vuonna 2027, 22,0 milj. euroa vuonna 2028 ja 20,0 milj. euroa vuonna 2029. Investoinnit painottuvat asiakaspalvelujen digitalisointiin ja personointiin, lippu- ja maksamisratkaisujen kehittämiseen, liikenne- ja matkustajatiedon hyödyntämiseen sekä toiminnan ohjauksen ja tiedolla johtamisen kyvykkyyksiin.

Vuoden 2027 tilikauden alijäämäksi arvioidaan 5,3 milj. euroa ja alijäämä katetaan aikaisempina vuosina kertyneistä ylijäämistä. Myös vuosien 2028 ja 2029 tilikausien alijäämäksi arvioidaan 5,3 milj. euroa vuodessa. Ylijäämäkertymän pienentyminen heikentää maksuvalmiutta. Rahoituslaskelmassa on varauduttu noin 30 milj. euron talousarviolainaan vuonna 2028, mutta mahdollista lainanottoa koskeva päätös tuodaan erikseen hallituksen ja yhtymäkokouksen käsiteltäväksi.

Keskeiset toiminnalliset muutokset ja riskit

Vuosi 2027 on suunnitelmakauden haastavin. Junatien metrosillan uusiminen aiheuttaa noin seitsemän kuukauden metrolinjojen Herttoniemen ja Hakaniemen välillä. Katko heikentää palvelutasoa ja asiakaskokemusta sekä lisää korvaavan liikenteen kustannuksia. Sen arvioidaan vähentävän lipputulota noin 15 milj. eurolla. Myös Espoon kaupunkiradan, Kruunusillan, Vantaan ratikan ja muiden suurten

työmaiden vaikutukset näkyvät liikenteessä ja taloudessa koko suunnitelmakauden ajan.

Talouden keskeiset riskit liittyvät matkustajamäärien ja lipputulojen kehitykseen, kasvutoimenpiteiden toteutumiseen, energia- ja polttoainehintojen sekä indeksisidonnaisten liikennöintikorvausten nousuun, infrakustannusten kasvuun ja työmaiden ennakoitua suurempiin vaikutuksiin. Suunnitelmaan sisältyy vain maltilliset varaukset kustannustason nousuun, minkä vuoksi poikkeamat voivat edellyttää uusia sopeutustoimia tai talousarviomuutoksia.

Talouden tasapainottamiseksi HSL jatkaa tuottavuus- ja sopeutustoimia. Tuottavuushankkeella tavoitellaan noin 29 milj. euron tuottavuusparannusta strategiakaudella. Liikenteen operointikustannuksissa tavoitellaan noin 12 milj. euron vuotuisia säästöjä vuoteen 2029 mennessä verrattuna keväällä 2025 laadittuun kustannusennusteeseen. Toimenpiteet kohdistuvat liikenteen tarjonnan optimointiin, hankintoihin, teknologiaan ja HSL:n omaan toimintaan.

Mikäli kustannukset kasvavat ennakoitua enemmän tai lipputulot jäävät tavoitteista, talouden tasapainottaminen voi edellyttää lipunhintojen korottamista, palvelutason sopeuttamista tai jäsenkuntien rahoitusosuuksien kasvattamista. Talouden ja matkustajamäärien kehitystä sekä suurten inframuutosten vaikutuksia seurataan tiiviisti, ja ennusteita päivitetään säännöllisesti.

Talousarvion sitovuus

Talousarvion sitoviksi määrärahoiksi esitetään kuntayhtymän toimintamenot ja investointimenot sekä sitovaksi tuloarvioksi laskutettavat kuntaosuudet. Talousarvion muuttamisesta päättää yhtymäkokous.

Sitova erä	TA 2027
Toimintamenot	1 044 743 000 euroa
Investointimenot	24 000 000 euroa
Kuntaosuudet	618 460 000 euroa

Ehdotus

Hallitus päättää esittää yhtymäkokoukselle, että yhtymäkokous päättää

- hyväksyä talousarvion vuodelle 2027 sekä toiminta- ja taloussuunnitelman vuosille 2027–2029 liitteen mukaisena;
- hyväksyä sitovat määrärahat ja tuloarviot vuodelle 2027 seuraavasti: toimintamenot 1 044 743 000 euroa, investointimenot 24 000 000 euroa ja kuntaosuudet 618 460 000 euroa; sekä
- että HSL maksaa jäsenkunnille 1,5 % korkoa peruspääomasta PKS-omistajaohjauksen linjauksen mukaisesti talousarviovuonna.

Päätös tarkastetaan kokouksessa.

Käsittely

Esityslistasta poiketen asiakohdat 121 ja 122 käsiteltiin kokouksessa asiakohdan 127 jälkeen.

Päätös

Hallitus päätti hyväksyä ehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

Toiminta- ja taloussuunnitelma 2027–2029

Osavuositarkastus 3 / 2026

153/02.02.00.00/2025 Toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2026-2028

Hallitus 27.10.2026 § 123

Esittelijä
Valmistelija

Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver
Jussi M. Saarinen, etunimi.sukunimi@hsl.fi

Vuoden 2026 kolmas osavuositarkastus perustuu talouslukujen osalta pääosin yhdeksän kuukauden toteutumatietoihin. Osavuositarkastus sisältää vuositason ennusteen talouden toteutumisesta.

Kokonaisuutena osavuositarkastus osoittaa, että HSL:n toiminta on jatkunut alkuvuonna alkaneella vakaalla kehitysuralla. Matkustajamäärien ja kysynnän myönteinen kehitys, talousarviota parempi lipputulokertymä sekä kaupunkiraideliikenteen ennakoitua alhaisemmat kustannukset ovat osaltaan kompensoineet erityisesti bussiliikenteeseen kohdistuvaa kustannustason nousua. Toimintaympäristön epävarmuustekijät ja kustannuspaineet ovat edelliseen ennusteeseen verrattuna lieventyneet, mutta edellyttävät edelleen aktiivista seuranta- ja kykyä sopeutua muuttuviin olosuhteisiin.

Matkustuskysyntä on kehittynyt odotusten mukaisesti. Kokonaisuudessaan matkustajamäärän ennustetaan kasvavan 396 miljoonaan nousuun (TA 391 milj.). Vaikka matkustajamääräennustetta on tarkistettu hieman alaspäin, ennuste on edelleen lähellä vuoden 2019 ennätystasoa (397 milj.). Raitioliikenteen vahva kasvu jatkuu, ja raitioliikenteen kasvua tukevat uusien raitiolinjoiden vaikutukset. Kesän ratatöiden jälkeen junaliikenne on pääosin normalisoitunut, mutta lähijunaliikenteen matkustajamääriä rasittavat edelleen poikkeusjärjestelyjen jälkivaikutukset. Lipputuloennuste on pidetty edellisen osavuositarkastuksen ennusteen tasossa ja lipputulojen arvioidaan kasvavan edellisvuodesta 19,3 milj. euroa (5,0 %) sekä ylittävän talousarvion noin 1,5 milj. eurolla (0,4 %). Talouden ja työllisyyden epävarman kehityksen johdosta lipputuloennuste on pidetty varovaisuusperiaatetta noudattaen ennallaan. Myönteisen kehityksen jatkuessa lipputulot voivat ylittää ennusteen noin yhdellä prosentilla.

Toimintatuotot ovat ennusteen mukaan vuositasona yhteensä 990,4 milj. euroa, mikä on 0,4 milj. euroa (0,04 %) enemmän kuin talousarviossa arvioitu. Vuoden 2026 talousarviossa lipputulotavoitteeksi asetettiin 407,6 milj. euroa. Ennusteen mukaan lipputulot toteutuvat 409,1 milj. euron suuruusina. Vuoden 2026 lippujen hintoihin tehtiin 3,1 prosentin tasokorotus. Muiden toimintatuottojen arvioidaan jäävän talousarviosta -1,1 milj. eurolla (-0,2 %). Merkittävin poikkeama talousarvioon nähden liittyy mainostuottoihin, joita arvioidaan kertyvän kuluvana vuonna talousarviota vähemmän.

Toimintakulujen arvioidaan olevan 981,4 milj. euroa, mikä alittaa talousarvion -8,6 milj. eurolla (-0,9 %). Joukkoliikenteen operointikustannusten (suorien liikennöintikorvausten) ennustetaan alittavan talousarviossa varattu määräraha -2,6 milj. eurolla (-0,4 %). Bussiliikenteen operointi ylittää ennusteen mukaan talousarvion 5,1 milj. eurolla (1,4 %), mutta kaupunkiraideliikenteen talousarviota pienemmät kustannukset kompensoivat ylityksen ja pitävät kokonaisuuden talousarviota alhaisempana. Muiden toimintakulujen ennustetaan jäävän -5,9 milj. euroa alle

talousarvion (-1,7 %) pääosin henkilöstökulujen ja palveluostojen jäädessä alle talousarviossa varatun summan.

Investointimenojen arvioidaan toteutuvan 21,8 milj. euron suuruisena ja jäävän -3,6 milj. euroa alle talousarvion (-14,2 %). Investointitaso jää ennusteen mukaan talousarviota alemmaksi, mikä johtuu pääosin liikennedatan uudistamishankkeen osittaisesta siirtymisestä myöhempään ajankohtaan. Poistojen ennustetaan tässä vaiheessa toteutuvan 19,5 milj. euron suuruisena ja ylittävän talousarvion 0,9 milj. eurolla (4,8 %).

Edellä mainituista syistä tilikauden tuloksen arvioidaan olevan 6,0 milj. euroa alijäämäinen, kun talousarvio oli laadittu 14,6 milj. euron alijäämäiseksi. Tulosenennusteen mukaan tulos on talousarviota parempi vahvan lipputulokehityksen sekä palveluostojen ja henkilöstökulujen talousarviota pienemmän kuluennusteen ansiosta.

Vastuullisuustyö eteni vuoden kolmannella neljänneksellä suunnitelmallisesti. Esteettömyyttä ja saavutettavuutta edistettiin yhteistyössä sidosryhmien kanssa osana kalustohankintoja, liikennejärjestelmäsuunnittelua ja työmaiden vaikutusten arviointia. Toimittajien eettisten toimintaperiaatteiden käyttöä valmistellaan laajennettavaksi EU-kynnysarvon alittaviin hankintoihin ja kaupallisiin kumppanuuksiin. Lisäksi HSL toteutti henkilöstön tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuskyselyn, jatkoi liikennejärjestelmäsuunnitelman valmistelua sekä liittyi avoimuusrekisteriin vaikuttamistoiminnan käynnistyttyä.

Toimintaan liittyy edelleen riskejä, jotka koskevat erityisesti liikennöintikustannusten kehitystä ja matkustuskysynnän palautumista. Talouden merkittävimmät riskit liittyvät liikennöintikorvausten kasvuun ja erityisesti bussiliikenteen kustannustason nousuun, joka voi heikentää tuloskehitystä matkustajamäärien kasvusta huolimatta. Laajat ratatyöt ja muut työmaat voivat puolestaan hidastaa matkustuskysynnän palautumista ja vähentää lipputulojen kertymistä loppuvuonna. Riskejä tasapainottavat vahvana jatkunut matkustuskysyntä, lipputulojen talousarviota parempi kehitys sekä onnistuneet liikenteen kilpailutukset.

Osavuositarkastuksia laaditaan kvartaaleittain. Seuraava osavuositarkastus laaditaan tammikuussa 2027 tilinpäätösennusteena.

Ehdotus

Hallitus päättää merkitä tiedoksi osavuositarkastuksen 3/2026 ja lähettää sen edelleen tiedoksi yhtymäkokoukselle.

Päätös

Hallitus päätti hyväksyä ehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

Osavuositarkastus 3/2026

Lausunnon antaminen yhtymäkokoukselle tarkastuslautakunnan vuoden 2025 arviointikertomuksen johdosta

281/00.03.01.00/2024 Arviointisuunnitelma/ Arviointikertomus vuodelle 2025

Hallitus 27.10.2026 § 124

Esittelijä Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver
Valmistelija Johtaja Jussi M. Saarinen, jussi.m.saarinen@hsl.fi

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet. Kuntalain mukaan kunnanhallituksen tulee antaa valtuustolle lausunto niistä toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta. HSL:n hallitus antaa lausuntonsa arviointikertomuksesta yhtymäkokoukselle.

HSL:n hallintosäännön 24 §:n mukaisesti kuntayhtymän ulkoinen valvonta on järjestetty toimivasta johdosta riippumattomaksi, ja siitä vastaavat tarkastuslautakunta sekä tilintarkastaja. Hallintosäännön 31 §:n mukaan tarkastuslautakunta antaa yhtymäkokoukselle vuosittain arviointikertomuksen, jossa se esittää arvionsa yhtymäkokouksen asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta edellisestä vuonnasta. Lisäksi tarkastuslautakunta esittää arviointikertomuksessa hallitukselle ja yhtymäkokoukselle ehdotukset niistä toimenpiteistä, joihin lautakunnan havainnot ja tilintarkastuskertomus antavat aihetta.

Yhtymäkokous merkitsi 26.5.2026 §:ssä 2 tarkastuslautakunnan vuoden 2025 arviointikertomuksen tiedoksi ja pyysi hallitusta antamaan siitä selvityksen yhtymäkokoukselle. Arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta esitti HSL:n toimintaa koskevia havaintoja, suosituksia ja kehittämis ehdotuksia. Vuoden 2025 arvioinnin kohteina olivat myynnin ja matkustajamäärien kehitys, lipputili hanke, HSL:n strategian ja tulokortin toteutuminen, henkilöstötyytyväisyys, vuoden 2025 talousarvion toteutuminen sekä talouden keskeisten tunnuslukujen seuranta ja tulkinta, asiakastytyväisyyskyselyiden johtopäätökset, infrakorvaukset, datan hallinta ja tietosuoja sekä vuoden 2025 tilinpäätös.

Tarkastuslautakunnan esittämät suositukset ja kehittämis ehdotukset on otettu mahdollisuuksien mukaan huomioon vuoden 2026 toiminnassa, ja niitä hyödynnetään myös vuosien 2027–2029 toiminta- ja taloussuunnitelman valmistelussa.

Hallitus esittää syysyhtymäkokoukselle liitteenä olevan lausunnon niistä toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan vuoden 2025 arviointikertomuksen johdosta on ryhdytty.

Ehdotus

Hallitus päättää

a) antaa yhtymäkokoukselle liitteen mukaisen lausunnon tarkastuslautakunnan vuotta 2025 koskevan arviointikertomuksen johdosta; sekä

b) ehdottaa yhtymäkokoukselle, että se merkitsee liitteenä esitetyn hallituksen lausunnon tiedoksi.

Päätös tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Hallitus päätti hyväksyä ehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

1. HSL:n hallituksen lausunto tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2025
2. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2025

Uuteen taustajärjestelmään siirtymisestä aiheutuvien hyvitysten hakuajan määrittelyä koskeva hallintokantelu

259/03.00.00.00/2026 Hallintokantelu

Hallitus 27.10.2026 § 125

Esittelijä Johtaja Jussi M. Saarinen
Valmistelija Hallintopäällikkö Anni Lehtinen, etunimi.sukunimi@hsl.fi

Hallintokantelu

Kantelija on tehnyt 15.9.2026 hallintokantelun, jossa hän pyytää tutkimaan, onko Helsingin seudun kuntayhtymä menetellyt päätöksessään 65/2025 kaikilta osin lainmukaisesti. Kyseinen päätös on vs. toimitusjohtajan tekemä yleispäätös, jolla on päätetty uuteen taustajärjestelmään siirtymisestä aiheutuvien hyvitysten hakuajat.

Hallintokantelua koskeva lainsäädäntö ja toimivaltainen viranomainen

Hallintokantelusta säädetään hallintolain 8 a luvussa.

Hallintolain 53 a §:n mukaan viranomaisen, siihen palvelussuhteessa olevan tai muun julkista hallintotehtävää hoitavan lainvastaisesta menettelystä tai velvollisuuden täyttämättä jättämisestä voi jokainen tehdä hallintokantelun toimintaa valvovalle viranomaiselle.

Hallintokantelu tehdään kirjallisesti. Valvovan viranomaisen suostumuksella kantelun saa tehdä suullisesti. Kantelun tekijän tulee esittää käsityksensä siitä, millä perusteilla tämä pitää menettelyä virheellisenä ja mahdollisuuksien mukaan tieto arvostelun kohteena olevan menettelyn tai laiminlyönnin ajankohdasta.

Hallintolain 53 b §:n mukaan valvova viranomainen ryhtyy niihin toimenpiteisiin, joihin se hallintokantelun perusteella katsoo olevan aihetta. Jos kantelun johdosta ei ole aihetta ryhtyä toimenpiteisiin, siitä tulee viivytyksettä ilmoittaa kantelun tekijälle.

Hallintokantelua käsiteltäessä on noudatettava hyvän hallinnon perusteita ja turvattava niiden henkilöiden oikeudet, joita asia välittömästi koskee.

Kahta vuotta vanhemmasta asiasta tehtyä hallintokantelua ei tutkita, ellei siihen ole erityistä syytä.

Kanteluasiassa annettavaan ratkaisuun ja sen tiedoksiantoan sovelletaan hallintolain säännöksiä.

Hallintolain 8 a lukua koskevien esitöiden mukaan valvovalla viranomaisella tarkoitettaisiin säännösehdotuksessa kaikkia sellaisia viranomaisia, virkamiehiä tai viranhaltijoita, joiden toimivaltaan kantelun kohteena olevan toiminnan valvonta kuuluu. Toimivalta tutkia hallintokanteluita voisi siten perustua esimerkiksi ministeriön tai keskusviraston hallintohierarkkisesti ylempään asemaan kantelun kohteena olevaan virastoon nähden, viranomaiselle säädettyyn tehtävään valvoa kantelun kohteena olevaa toimintaa tai toimijaa tai tietyn lain noudattamista taikka virkamiehen asemaan kantelun kohteena olevan virkamiehen esimiehenä. Samoin toimivalta voisi perustua erikseen säädettyjä poikkeuksia lukuun ottamatta esimerkiksi

kunnanhallituksen yleistöimivaltaan käsitellä kunnan toiminnasta tehtyjä kanteluita tai kunnan ja kuntayhtymän lautakuntien toimivaltaan käsitellä asianomaisten lautakuntien alaisesta toiminnasta tehtyjä kanteluita. (HE 50/2013 vp, s. 23)

Kantelun kohteena olevan päätöksen on tehnyt HSL:n vs. toimitusjohtaja. HSL:n hallintosäännön 3 §:n mukaan toimitusjohtaja toimii hallituksen alaisena. Näin ollen HSL:n hallitusta on pidettävä toimivaltaisena viranomaisena tutkimaan vs. toimitusjohtajan tekemään viranhaltijapäätökseen kohdistuva hallintokantelu.

Hallintokantelussa esitetyt perustelut

Toimivalta

Kantelija katsoo, että vs. toimitusjohtaja on ylittänyt toimivaltansa päättäessään hyvitysten hakuajoista. HSL:n hallintosäännön 12 §:n kohdan 12 mukaan toimitusjohtaja päättää joukkoliikenteen taksa- ja lippujärjestelmän palveluissa ja myynissä sovellettavista ehdoista. Hyvityksiä koskevat ehdot kuuluvat osaksi HSL:n käyttöehtoja, jotka kuuluvat toimitusjohtajan päätösvaltaan.

Menettely ja tiedoksianto

Kantelija katsoo, että tiedoksiantomenettely on ollut virheellinen, koska hän ei ole saanut viranhaltijapäätöstä tiedoksi sähköisesti eikä sitä ole julkaistu virallisessa lehdessä. Kantelijan näkemys perustuu siihen, että hän katsoo olevansa asiassa asianosainen ja että päätös olisi näin ollen tullut antaa hänelle tiedoksi siten kuin kuntalain 139 §:ssä säädetään. Lisäksi kantelija katsoo, että päätöksentekomenettely on ollut virheellinen, koska siinä ei olisi noudatettu hallintolain mukaisia asianosaisen kuulemista koskevia säännöksiä.

Hallintolain 11 §:n mukaan hallintoasiassa asianosainen on se, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee.

Asianosaisaseman syntyminen edellyttää, että päätös kohdistuu henkilöön yksilöllisesti taikka vaikuttaa välittömästi tämän oikeusasemaan. Kunnallisen viranomaisen tekemä päätös voi olla kunnan jäsenen kannalta hyvin merkittävä ilman, että se ratkaisee tämän yksilöllistä oikeusasemaa sellaisella tavalla, joka synnyttää asianosaisaseman. Ratkaisevaa ei ole päätöksen yleinen merkittävyys eikä edes se, että päätöksestä voi seurata henkilölle haittaa tai kustannuksia. Ratkaisevaa on, kohdistuuko päätöksen oikeusvaikutus henkilöön välittömästi ja yksilöllisesti hallintolain tarkoittamalla tavalla.

Päätöksen yleinen taloudellinen, toiminnallinen tai yhteiskunnallinen merkitys kunnan jäsenille ei sellaisenaan synnytä asianosaisasemaa. Toimitusjohtajan yleispäätös 65/2025 on sellaisella tavalla palvelujen yleisiä perusteita tai yleisiä linjauksia koskeva päätös, ettei se synnytä kantelijalle asianosaisasemaa.

Asianosaisaseman puuttumisesta huolimatta kuntayhtymän jäsenkunnan jäsenellä on kuntalain 137 §:n 2 momentin nojalla oikeus vaatia päätöksen oikaisua kuntalain 138 §:n mukaisessa 14 päivän määräajassa. Kantelun kohteena oleva päätös on annettu tiedoksi pitämällä päätöspöytäkirjaa nähtävänä yleisessä tietoverkossa siten kuin kuntalain 140 §:ssä säädetään. Päätökseen ei ole haettu muutosta lain osoittamassa määräajassa ja se on näin ollen saanut lainvoiman.

Hallintopäätöksen tiedoksiantomenettelyssä on joitakin erityistilanteita (kuten hallintolain 62.2 ja 62 a.1 §:ssä säädetty), joissa ilmoitus päätöksen nähtävänäpidosta on julkaistava virallisessa lehdessä. Käsillä olevassa tapauksessa päätöksen tiedoksianto ei kuitenkaan ole edellyttänyt tällaista ilmoitusta.

Kantelija pitää myös perustuslain vastaisena sitä, että päätöstä ei ole tehty esittelystä. Kunnallishallinnossa viranhaltija tekee päätöksensä tavallisesti itse ilman esittelyä, mutta viranhaltijapäätös voidaan tehdä myös toisen viranhaltijan esittelystä, jos kunnan hallintosäännössä niin määrätään. HSL:n hallintosäännössä ei määrätä esittelymenettelyä viranhaltijapäätöksissä, vaan päätökset tehdään ilman esittelyä.

Sopimusehtojen kohtuuttomuus

Uuteen taustajärjestelmään siirtymisestä aiheutuvien hyvitysten hakuaika ei ole ollut HSL:n näkemyksen mukaan kohtuuton. Haltijakohtaisten korttien myynti on lopetettu 31.12.2023, eli kaksi vuotta ennen hyvitysten hakuaajan päättymistä. HSL on tiedottanut ensimmäisen kerran haltijakohtaisten korttien poistumisesta verkkosivuillaan ja koko asiakaskantaan lähetetyssä uutiskirjeessä ensimmäisen kerran jo syksyllä 2023. HSL on tämän jälkeen aktiivisesti tiedottanut haltijakohtaisten korttien poistumisesta ja hyvitysten hakemisesta sekä tätä koskevasta määräajasta.

Yli kolmen kuukauden päähän asetettu määräaika hyvitysten hakemiseen on ollut kohtuullinen, kun otetaan huomioon, että haltijakohtaisten korttien poistumisesta on tiedotettu ensimmäisen kerran yli kaksi vuotta ennen kuin hyvitysten hakemisen määräaika on päättynyt. Uusia haltijakohtaisia kortteja ei ole myyty enää 31.12.2023 jälkeen, joten asiakkailla on ollut kaksi vuotta aikaa käyttää aiemmin ostetulla, poistuvaksi ilmoitetulla haltijakohtaisella kortilla oleva arvo ja siirtyä muuhun vastaavaan lipputuotteeseen tai vaihtoehtoisesti hakea matkustusehtojen mukaisesti hyvitystä ehdoissa asetetussa määräajassa.

HSL on toiminut taustajärjestelmänsä ja korttityyppejä uudistaessaan matkustusehtojensa mukaisesti. Ennen uuteen taustajärjestelmään siirtymistä voimassa olleissa matkustusehdoissa on nimenomaisesti todettu, että HSL-kortti on käytettävissä toistaiseksi tai siihen saakka, kunnes HSL uusii HSL-kortit tai lopettaa matkakorttijärjestelmän ylläpidon. Uuteen taustajärjestelmään siirtymisessä on katsottava olleen kyse vanhan matkakorttijärjestelmän ylläpidon lopettamisesta sekä siirtymisestä uuteen, tilipohjaiseen lippujärjestelmään.

Itseoikaisuvaatimus

Kantelija on vaatinut HSL:n hallitusta itseoikaisuna perumaan päätöksensä 10.06.2026 § 85 menettelyvirheen perusteella. Kyseisellä päätöksellä kantelijan toimittama oikaisuvaatimus on jätetty tutkimatta liian myöhässä tehtynä.

Hallintolain 50 §:n mukaan viranomaisen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos:

- 1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;
- 2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;
- 3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai
- 4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.

Hallintolain 52 §:n mukaan viranomainen käsittelee korjaamisasian omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta. Aloite on tehtävä tai vaatimus virheen korjaamiseksi on esitettävä viiden vuoden kuluessa päätöksen tekemisestä.

Kantelija on oikaisuvaatimukseen annetussa päätösasiassa asianosainen. Esitetty vaatimus perustuu edellä todetusti näkemykseen siitä, että päätöksen tiedoksianto ei ole tehty lainmukaisesti ja näin ollen muutoksenhaku-aika ei olisi päättynyt vielä silloin, kun oikaisuvaatimus on toimitettu HSL:n kirjaamoon. Kuten edellä on todettu, päätöstä on pidetty asianmukaisesti nähtävänä siten kuin kuntalain 140 §:ssä säädetään ja päätös on saanut lainvoiman. Asiassa ei ole esitetty sellaisia perusteita, jotka antaisivat aihetta korjata päätöstä.

Ehdotus

Hallitus päättää, että

- a) vs. toimitusjohtajan viranhaltijapäätöksestä 65/2025 tehty hallintokantelu ei anna aihetta toimenpiteisiin; sekä
- b) hallituksen päätöstä 10.06.2026 § 85 ei muuteta.

Käsittely

Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver poistui asian käsittelyn ajaksi klo 9.40–9.46, koska kantelu kohdistui hänen virkatoimiinsa (hallintolain 28 §:n 1 momentin 7 kohta, yleislausekejäävi).

Päätös

Hallitus päätti hyväksyä ehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

- 1. Hallintokantelu ja itseoikaisuvaatimus, Haltijakohtaisten HSL-korttien hyvitykset ja saldojen mitätöinti liitteineen (1–15)

Kiinteistöosaakeyhtiön osakkeiden arvonalennus

125/00.04.02/2021 Kiinteistö Oy Asemapäällikönkatu 5

Hallitus 27.10.2026 § 126

Esittelijä Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver
Valmistelija Johtaja Jussi M. Saarinen, jussi.m.saarinen@hsl.fi

HSL omistaa 69,73 prosenttia Kiinteistöosaakeyhtiö Asemapäällikönkatu 5:n osakkeista. HSL:n omistamien osakkeiden kirjanpitoarvo on 7,6 miljoonaa euroa. Kiinteistö sijaitsee vuokratontilla, jonka vuokrasopimus päättyy vuoden 2030 lopussa. Kiinteistöön kohdistuu lisäksi lähivuosina merkittäviä peruskorjaustarpeita. Osakkeiden mahdollista myyntiä on selvitetty, ja niiden arvioitu myyntiarvo on todettu vähäiseksi.

HSL:n hallintosäännön 21 §:n mukaan hallitus hyväksyy suunnitelmapoistojen perusteet ja hyödyke- tai hyödykeryhmäkohtaiset poistosuunnitelmat.

Kirjanpitolain 5 luvun 13 §:n mukaan pysyviin vastaaviin kuuluvan hyödykkeen tai sijoituksen arvonalentuminen on kirjattava kuluksi, mikäli sen tulevaisuudessa kerryttämän tulon arvioidaan olevan pysyvästi kirjanpitoarvoa pienempi. Osakkeisiin kohdistuu edelleen HSL:n toimitilojen käyttöön perustuvaa käyttöarvoa, minkä vuoksi kirjanpitoarvon alentamista kokonaisuudessaan ei tässä vaiheessa pidetä perusteltuna.

Osakkeiden kirjanpitoarvoa esitetään alennettavaksi vaiheittain vuosina 2026–2030 siten, että kirjanpitoarvo on vuoden 2030 lopussa 1,4 miljoonaa euroa. Arvonalentamisen kirjanpitokäsittelystä on keskusteltu tilintarkastajien kanssa.

Ehdotus

Hallitus päättää hyväksyä Kiinteistöosaakeyhtiö Asemapäällikönkatu 5:n osakkeiden arvonalentamisen vaiheittain vuosina 2026–2030 siten, että HSL:n omistamien osakkeiden kirjanpitoarvo on vuoden 2030 lopussa 1,4 miljoonaa euroa.

Käsittely

Hallituksen jäsen Anssi Aura saapui kokoukseen klo 9:48 asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa.

Päätös

Hallitus päätti hyväksyä ehdotuksen yksimielisesti.

Syysyhtymäkokouksen koolle kutsuminen

237/00.02.01/2025 Hallituksen ja yhtymäkokouksen kokousajat vuonna 2026

Hallitus 27.10.2026 § 127

Esittelijä
Valmistelija

Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver
Hallintopäällikkö Anni Lehtinen, etunimi.sukunimi@hsl.fi

Perussopimuksen 14 §:n mukaan yhtymäkokouksen tehtäviin kuuluvat syysyhtymäkokouksessa talousarvion, taloussuunnitelman sekä sitovat tavoitteet sisältävän toimintasuunnitelman hyväksyminen.

Perussopimuksessa määrättyjen asioiden lisäksi syysyhtymäkokouksessa käsitellään ainakin seuraavat asiat:

- päivitetyn hallintosäännön hyväksyminen
- lausunto yhtymäkokoukselle tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen johdosta
- osavuosikatsaus 3/2026
- sidonnaisuusilmoitukset.

Perussopimuksen 13 §:n mukaan yhtymäkokouksen kokouskutsu on lähetettävä, ellei erityisen painavasta syystä ole tarpeen noudattaa lyhyempää kutsuaikaa, vähintään kuukautta ennen kokousta jäsenkunnille sekä tiedoksi kuntayhtymän hallituksen jäsenille.

Hallintosäännön 49 §:n mukaan yhtymäkokouksen kutsuu koolle hallitus.

Yhtymäkokouksen esityslista julkaistaan HSL:n verkkosivuilla.

Ehdotus

Hallitus päättää

- a) kutsua HSL:n yhtymäkokouksen koolle tiistaina 24.11.2026 klo 11.30 sähköisenä kokouksena ja HSL:n päätoimitiloissa osoitteessa Opastinsilta 6 A, Helsinki;
- b) valtuuttaa toimitusjohtajan laatimaan ja toimittamaan edellä esitetyn mukaisesti kokouskutsun ja esityslistan; sekä
- c) pyytää jäsenkuntia nimeämään yhtymäkokousedustajansa yhtymäkokoukseen ja ilmoittamaan siitä HSL:n kirjaamoon perjantaihin 20.11.2026 mennessä, mikäli edustus yhtymäkokouksessa ei perustu asemavaltuutukseen tai aiempaan päätökseen.

Päätös tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Hallitus päätti hyväksyä ehdotuksen yksimielisesti.

Kuntalain mukaista otto-oikeutta varten toimitetut päätökset

Hallitus 27.10.2026 § 128

Esittelijä Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver
Valmistelija Hallintopäällikkö Anni Lehtinen, etunimi.sukunimi@hsl.fi

Hallitukselle on toimitettu kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta varten toimitusjohtajan ja tulosalueen johtajien viranhaltijapäätökset ajalta 16.9.2026-15.10.2026.

Ehdotus Hallitus päättää olla ottamatta käsiteltäväkseen liitteessä mainittuja päätöksiä.

Päätös Hallitus päätti hyväksyä ehdotuksen yksimielisesti.

Liite Päätösluettelo

Tiedoksi merkittävät asiat

Hallitus 27.10.2026 § 129

Esittelijä Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver
Valmistelija Hallintopäällikkö Anni Lehtinen, etunimi.sukunimi@hsl.fi

HSL on antanut seuraavat lausunnot ja kannanotot:

- Helsingin seudun kuntayhtymän lausunto hallituksen esitys eduskunnalle valtion talousarvioksi vuodelle 2027 HE 175/2026
- Lausunto asemakaavan muutos Nro 002265 Kivistön Mestarintie, OAS
- Lausunto Sipoon N43 Nikkilän asemanseudun asemakaavan luonnoksesta

HSL:lle ovat saapuneet seuraavat asiakirjat:

- HSL-alueen nuorisovaltuustojen aloite: HSL-alueen vaikuttamistoimielimille edustus HSL:n hallitukseen
- Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian selvitys- ja lausuntopyyntö EOAK/4272/2026
- Lausuntopyyntö valtuutettu Pinja Vuorisen toivomusponnosta fossiilisten polttoaineiden mainonnan rajoittaminen Helsingissä
- Lausuntopyyntö valtuutettu Ville Jalovaaran aloitteesta HSL:n palvelupisteen aukioloaikojen laajentaminen
- Helsingin kaupunginhallituksen lausuntopyyntö valtuutettu Maria Aarnilinnan aloitteesta häirintään puuttumisesta julkisissa liikennevälineissä

Ehdotus Hallitus päättää merkitä asiat tiedoksi.

Käsittely Vs. toimitusjohtaja antoi käsittelyn aikana tiedoksi 26.10.2026 saapuneen Keravan, Kirkkonummen, Sipoon, Siuntion ja Tuusulan toimittaman kannanoton HSL:n lippujen hintojen korotukseen. Kannanotto liitettiin pöytäkirjaan.

Päätös Hallitus päätti hyväksyä ehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet Helsingin seudun kuntayhtymän lausunto hallituksen esitys eduskunnalle valtion talousarvioksi vuodelle 2027 HE 175/2026 (263/00.04.02/2026)
Lausunto asemakaavan muutos Nro 002265 Kivistön Mestarintie, OAS (228/10.02.03/2026)
Lausunto Sipoon N43 Nikkilän asemanseudun asemakaavan luonnoksesta (75/10.02.03/2025)
HSL-alueen nuorisovaltuustojen aloite: HSL-alueen vaikuttamistoimielimille edustus HSL:n hallitukseen (244/00.02.03/2026)
Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian selvitys- ja lausuntopyyntö EOAK/4272/2026 (268/00.04.02/2026)
Valtuutettu Pinja Vuorisen toivomusponsi (269/00.02.03/2026)
Valtuutettu Ville Jalovaaran aloite (270/00.02.03/2026)
Valtuutettu Maria Aarnilinnan aloite (271/00.02.03/2026)
Keravan, Kirkkonummen, Sipoon, Siuntion ja Tuusulan kannanotto HSL:n lippujen hintojen korotukseen (139/02.02.00.00/2026)

Seuraava kokous

Hallitus 27.10.2026 § 130

Esittelijä	Vs. toimitusjohtaja Vesa Silfver
Valmistelija	Hallintopäällikkö Anni Lehtinen, etunimi.sukunimi@hsl.fi

Ehdotus Hallitus päättää kokoontua seuraavan kerran aiemmin päätetyn mukaisesti tiistaina 24.11.2026 klo 9.30. Kokous pidetään sähköisesti. Seuraava iltakoulu on tiistaina 17.11.2026 klo 16.00 alkaen HSL:n päätoimitiloissa.

Päätös Hallitus päätti hyväksyä ehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 118, § 119, § 120, § 122, § 123, § 124, § 127, § 128, § 129, § 130

Muutoksenhakukielto

Päätöksiin, jotka koskevat vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 121, § 126

Oikaisuvaatimusohje

Päätökseen saa hakea muutosta tekemällä oikaisuvaatimuksen HSL:n hallitukselle (kuntalaki 134 §). Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*).

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös HSL:n jäsenkunta sekä luonnollinen henkilö, yhteisö, laitos tai säätiö, joka kuntalain 3 §:n mukaisesti on jäsenenä jossakin HSL:n jäsenkunnista.

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista tiedoksisaantipäivää mukaan lukematta. Myöhästynyttä oikaisuvaatimusta ei oteta tutkittavaksi.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon:

- kolmen (3) päivän kuluttua viestin lähettämisestä, jos päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2003) 19 §:ssä säädettyllä tavalla
- seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, jos päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä ilman saantitodistusta
- saantitodistukseen merkittynä päivänä, jos päätös on lähetetty asianosaiselle tiedoksi saantitodistuksin
- tiedoksiantotodistukseen merkittynä päivänä, jos päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi henkilökohtaisesti.

Niiden, jotka eivät ole asianosaisia, katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu HSL:n internetsivuilla.

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti (myös sähköinen muoto täyttää kirjallisen muodon vaatimuksen). Siitä on käytävä ilmi, mihin päätökseen se on kohdistettu, millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään oikaisuvaatimuksen, oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimus perusteineen sekä oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Mikäli tiedoksianto oikaisuvaatimuksen johdosta annettavasta päätöksestä halutaan suomi.fi-viestinä, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava vaatimuksen tekijän henkilötunnus viestin lähettämistä varten.

Oikaisuvaatimus on toimitettava HSL:n kirjaamoon:

Sähköpostiosoite: [hsl\(at\)hsl.fi](mailto:hsl(at)hsl.fi)

Postiosoite: HSL, PL 100, 00077 HSL

Käyntiosoite: Opastinsilta 6 A, Helsinki

Aukioloaika: ma–pe klo 8.00–15.00

Asiakirjojen on oltava perillä viimeistään muutoksenhakuajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan katsotaan saapuneen määräajassa, jos asiakirja saapuu viimeistään määräajan viimeisen päivän aikana.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 125

Muutoksenhakukielto

Hallintokanteluasiassa annettuun ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla.
(Hallintolaki 53 d §)

Päätökseen, jolla viranomainen on hylännyt virheen korjaamista koskevan vaatimuksen, ei saa hakea muutosta valittamalla. (Hallintolaki 53 §)